VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 208)**
- **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 142)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 230)**

z dnia 12 grudnia 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 208)

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 142)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 230)

12 grudnia 2013 r.

Komisje: Infrastruktury, Polityki Społecznej i Rodziny oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Sławomira Piechoty (PO)**, przewodniczącego Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, rozpatrzyły:

– wniosek prezydiów Komisji w sprawie powołania podkomisji stałej do spraw rozwoju i rewitalizacji miast.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Małgorzata Cholewa**, **Dariusz Lipski**, **Elżbieta Kessel**, **Marcin Mykietyński**, **Anna Jasieńska** i **Dariusz Myrcha** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Szanowni państwo, witam. Otwieram posiedzenie obradujących wspólnie Komisji Infrastruktury, Polityki Społecznej i Rodziny oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Jak to już wcześniej było przedstawiane na posiedzeniu prezydiów tych trzech Komisji, przewodniczący Klubu Parlamentarnego Platforma Obywatelska wystąpił do pani marszałek z wnioskiem o powołanie podkomisji stałej do spraw rozwoju i rewitalizacji miast. Wniosek ten został pozytywnie zaopiniowany przez Prezydium Sejmu, które analizując Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, stwierdziło, iż nie ma przeszkód regulaminowych do powołania przez trzy Komisje sejmowe takiej podkomisji stałej. Wskazało także, iż istnieje już tego typu rozwiązanie, mianowicie funkcjonuje podkomisja stała powołana przez Komisję Spraw Zagranicznych oraz Komisję Sprawiedliwości i Praw Człowieka. Ma ona za zadanie monitorowanie wykonywania w Polsce wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka.

Istnieje więc akceptacja Prezydium Sejmu dla powołania takiej podkomisji stałej, dlatego też projekt ten został przedyskutowany na wspólnym posiedzeniu prezydiów trzech Komisji. Proponujemy, by podkomisja została powołana w składzie siedemnastoosobowym. Poszczególne kluby zgłosiły następujących posłów do pracy w tej podkomisji stałej: Klub…

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Przepraszam, jeżeli można, chciałbym zabrać głos w kwestii formalnej. Przechodzimy już do propozycji personalnych, a jeszcze nie bardzo wiemy, w jakim celu ma powstać ta podkomisja i jakie są wobec niej oczekiwania. Być może wystarczy 5 osób albo konieczne będzie 35, więc bardzo proszę, żebyśmy określili zadania stawiane przed podkomisją, oczekiwania wnioskodawców i cele, jakie podkomisja powinna osiągnąć. Rozumiem, że jeżeli takie cele są niesprecyzowane, to… Bardzo proszę.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Oczywiście, panie pośle. Już wszystko wyjaśniam. Omawiałem to skrótowo, bo myślałem, że wszystko było w wystarczającym stopniu wyjaśnione podczas posiedzenia prezydiów Komisji, ale oczywiście jeżeli istnieje potrzeba przedstawienia…

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Było...

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Było. Szanowni państwo, wniosek przewodniczącego Klubu Parlamentarnego Platforma Obywatelska wskazywał, by powołać taką podkomisję w celu podjęcia prac obejmujących rewitalizację społeczną, infrastrukturalną i architektoniczną miast, a w szczególności zdegradowanych obszarów o szczególnej wartości historycznej, usunięcia zaniedbań istniejących w centrach miast oraz problematyki tzw. blokowisk. Przewodniczący klubu wskazał, iż jak najszybsze podjęcie prac w przedmiotowym zakresie jest konieczne ze względu na narastające problemy związane ze spowolnieniem rozwoju polskich miast. Przywrócenie ich atrakcyjności dla mieszkańców, turystów oraz przedsiębiorców możliwe jest przede wszystkim poprzez podjęcie stosownych inicjatyw legislacyjnych.

Czy są uwagi dotyczące zamiaru powołania takiej podkomisji, określenia celu jej działania i składu? Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos w dyskusji w sprawie celowości, przedmiotu działania i sposobu funkcjonowania podkomisji? Proszę bardzo, pani poseł.

Poseł Izabela Kloc (PiS):

Oczywiście, problematyka rewitalizacji miast jest niezwykle istotna. Rozumiem, że stanowi to też odniesienie do kwestii wykorzystania funduszy europejskich, które będą przeznaczone na te cele, niemniej jednak wydaje mi się, że jeżeli już mamy się zająć obszarami miejskimi, to, równoważąc to, powinniśmy podjąć również jakieś działania ukierunkowane na obszary wiejskie. W związku z tym widziałabym tu też konieczność współpracy z Komisją Rolnictwa i Rozwoju Wsi i poszerzyłabym działanie tej podkomisji o obszary wiejskie. Tym bardziej, że minister rolnictwa i rozwoju wsi obiecywał dodatkowe środki na obszary wiejskie w ramach polityki spójności.

Myślę, że ponieważ zasadą rozwojową w naszym państwie jest zasada zrównoważonego rozwoju, to obszary wiejskie nie powinny w tym wypadku stanowić konkurencji dla obszarów miejskich, tylko być traktowane równoprawnie. Proponowałabym więc, jeżeli już mówimy o rewitalizacji, zająć się zarówno miastami, jak i obszarami wiejskimi.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Pani poseł Zofia Popiołek, proszę bardzo.

Poseł Zofia Popiołek (TR):

Uważam tę inicjatywę za bardzo cenną ze względu na moje doświadczenia zawodowe i społeczne. Chodzi o to, że szczególnie w miastach – na wsiach są zupełnie inne problemy – jest stara, zdegradowana zabudowa i społeczeństwo tam mieszkające, zresztą też w blokowiskach… Uważam, że rozszerzenie działalności na wszystkie te tematy zniweczy to, o co w tej podkomisji będzie chodziło. Akurat na terenach miast działają przy samorządach jakieś grupy i komitety tego rodzaju, ale nie ma to oddziaływania na Sejm.

Połączenie tych trzech Komisji jest jak najbardziej słuszne. Doskwiera mi np. brak koordynacji między Komisją Infrastruktury a Komisją Polityki Społecznej i Rodziny, a co za tym idzie – także Komisją Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, więc wydaje mi się, że to bardzo cenna inicjatywa. Uważam, że można tu podjąć wiele wspólnych działań. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Pani poseł Magdalena Kochan, proszę bardzo.

Poseł Magdalena Kochan (PO):

Dziękuję. Chciałam zgłosić wniosek przeciwny do tego o rozszerzenie tematyki, którą miałaby zająć się powołana – mam nadzieję – w dniu dzisiejszym podkomisja. Nie podważam faktu, że sprawami rewitalizacji obszarów wiejskich warto się zająć, ale uważam, że powinno to być przedmiotem innej inicjatywy, pracy innej komisji i nic nie stoi

na przeszkodzie, żeby wniosek pani poseł został złożony poprzez klub i aby taka podkomisja została utworzona. Rewitalizacja miast to zupełnie inny problem, krąg zagadnień i odmienny zestaw aktów prawnych, którymi trzeba się zająć niż w przypadku rewitalizacji – aczkolwiek bardzo ważnej – obszarów wiejskich.

Składam wniosek podtrzymujący takie uzasadnienie celu powoływania podkomisji. Jestem przeciwna rozszerzaniu tematyki jej prac.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Pan poseł przewodniczący Józef Racki, proszę bardzo.

Poseł Józef Racki (PSL):

Panie przewodniczący, wydaje mi się, że rewitalizacja to szerokie pojęcie. Ono obejmuje obszary, które chcemy chronić. Gdy budujemy drogę czy kolej, to nie dzielimy jej na miejską i wiejską. Wydaje mi się, że ta podkomisja powinna się zajmować rewitalizacją w pełnym tego słowa znaczeniu, bez względu na to, czy będą to nieruchomości znajdujące się na terenie miast czy wsi. Najgorszą rzeczą jest wprowadzanie czegoś, czego nie będziemy dzielili… Mamy się zająć oprzyrządowaniem prawnym i to będzie na pewno najważniejsze zadanie, bo przyszłe fundusze, pieniądze przychodzące z Unii Europejskiej, są po to, żeby je sensownie wykorzystać.

Uważam, że ta podkomisja powinna się zająć rewitalizacją całego kraju, a nie tylko obszarów wiejskich czy miejskich. Można by było ewentualnie – nie wiem, jak daleko zaszły uzgodnienia – przyjąć nazwę „do spraw rozwoju i rewitalizacji", bez słowa „miast". Wtedy byłoby pełne zrozumienie tego, że ta podkomisja jest dla całego kraju, a nie tylko dla jakichś elementów jego powierzchni. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Pan poseł Adamczyk, proszę bardzo.

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Dziękuję. Szanowni państwo, proponuję, by nie łączyć w debacie dwóch zasadniczych przestrzeni. Zasadniczą przestrzenią debaty publicznej od wielu lat jest rewitalizacja obszarów miejskich, wiejskich, obszarów Rzeczypospolitej Polskiej. Drugą przestrzenią, z którą musimy się zmierzyć, jest sama potrzeba powołania tej podkomisji.

Należy postawić zasadnicze pytanie: co ta podkomisja ma wytworzyć? Dlaczego Komisje, które się dziś spotkały, nie mogą przejść do pracy? Jeżeli jest potrzeba – a zapewne tak wygląda sytuacja i nikt tego nie neguje – debaty nad kwestią rewitalizacji miast, to rozpocznijmy ją dziś. Dlaczego powołujemy podmiot, tworzymy kolejny byt – podkomisję złożoną z trzech Komisji – z funkcjami przewodniczącego, wiceprzewodniczących, dietami itd.? Jaką inicjatywę będzie miała ta superpodkomisja? Może wnioskodawcy powinni się zastanowić i powołać kolejną komisję sejmową, być może nadzwyczajną, i to będzie miało rację bytu, a nie powoływać kolejną podkomisję, która będzie – czym? Przepraszam bardzo, ale będzie podkomisją z trzech Komisji. Jakie będzie miała kompetencje? Będzie miała możliwość składania projektów ustaw?

Apeluję do wszystkich członków trzech obradujących wspólnie Komisji: rozpocznijmy dyskusję na temat rewitalizacji dziś. Wyznaczmy sobie kolejne terminy spotkań i debatujmy nad tym problemem, bo to nie jest kwestia tego, że wydelegujemy z każdej Komisji po jednym przedstawicielu, jak w przypadku Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość. Większość posłów PiS w Komisji Infrastruktury zainteresowana jest rewitalizacją obszarów wiejskich. Podejrzewam – jestem wręcz pewien – że posłowie PiS w Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej też *in gremio* chcą się tym zająć. Dlaczego więc powoływać… Co stoi na przeszkodzie, żeby trzy Komisje pracowały nad tym problemem?

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Pani pośle…

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Proszę państwa, można zapytać tak: jakie mają państwo plany związane z tą podkomisją? Ile pieniędzy jest do podziału, jeżeli chodzi o rewitalizację miast? Jakie mają

państwo plany z tym związane? Jakie są mechanizmy, których dziś jeszcze nie znamy? Czy ta podkomisja jest potrzebna do tego, żeby zrealizować kolejny rozdział środków? Jeżeli strona rządowa – której przedstawicieli tu nie widzę, a żałuję – nie ma gotowych recept i projektów dotyczących rewitalizacji, to na co czeka rząd? Na to, że wypracuje mu to Sejm i trzy obradujące wspólnie Komisje?

Drodzy państwo, pracujemy w Sejmie nie od wczoraj. Patrzę na posłanki i posłów, którzy w Sejmie obecni są nie tyle kilka, co kilkanaście lat. Znają państwo dokładnie proces legislacyjny i wiedzą państwo, jak pracują komisje. Stawiam zasadnicze pytanie: jaki jest prawdziwy cel powołania tej superpodkomisji? Jeszcze raz powtarzam: czy chodzi o te 400.000.000 euro, które są do podziału, czyli 1.200.000.000 zł? Mają państwo sposób, by właściwie rozdysponować te środki?

Stawiam wniosek wręcz odwrotny – aby nie powoływać podkomisji. Stawiam wniosek, aby trzy obradujące wspólnie Komisje stworzyły harmonogram spotkań, których celem byłoby wypracowanie propozycji związanych z rewitalizacją miast. Przekonuje mnie też wniosek pani poseł Kloc…oraz obszarów wiejskich, jakby niezależnie…

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Panie pośle, dziękuję.

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Apeluję do prezydiów obradujących wspólnie Komisji…

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Panie pośle…

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Proszę mi nie przerywać.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Jest konkretny wniosek, pan jest innego zdania, rozstrzygniemy to w głosowaniu. Pan może się do tego wniosku odnieść również w głosowaniu, podobnie jak w pracy. Można pracować, można nie chcieć pracować – to nie jest żaden przymus. Jest propozycja, pojawiła się konkretna inicjatywa. Podczas posiedzenia prezydiów, na którym, niestety, państwa klub rzeczywiście nie był reprezentowany, wydawało się, że była zgoda co do celowości powołania takiej podkomisji. Właśnie dlatego ten wniosek trafił na posiedzenie. Szanowni państwo…

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Jeszcze jedna kwestia formalna, panie przewodniczący. Jeżeli odbyło się posiedzenie prezydiów, to kiedy ono zostało zwołane, w jakim terminie? Kto z prezydiantów i z jakich komisji był informowany o wspólnym posiedzeniu prezydiów tych trzech Komisji? Bardzo proszę o takie informacje.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Panie pośle, były to wszystkie prezydia. Pani sekretarz, kiedy odbyło się posiedzenie prezydiów? Proszę mi przypomnieć.

Sekretarz Komisji Małgorzata Cholewa:

Dokładnej daty nie pamiętam, ale wszyscy byli poinformowani.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Zaraz otworzymy kalendarz i sobie przypomnimy. Wszystkie sekretariaty były zawiadamiane. Jak pan może wie, już raz był nawet wyznaczony termin wspólnego posiedzenia naszych Komisji. Nie doszło wówczas, ze względu na kolizję z innymi sprawami, do powołania podkomisji, ale takie spotkanie się odbyło. Obecni byli na nim przedstawiciele Klubu Poselskiego Sojusz Lewicy Demokratycznej, Klubu Poselskiego Twój Ruch, Klubu Parlamentarnego Polskiego Stronnictwa Ludowego... Nie wiem, z jakiego powodu ta informacja miałaby akurat do państwa nie dotrzeć.

Szanowni państwo, jest wniosek o powołanie podkomisji stałej do spraw rozwoju i rewitalizacji miast. Taki wniosek został zaopiniowany przez Prezydium Sejmu i poddaję go pod głosowanie. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem wniosku w spra-

wie powołania takiej podkomisji stałej? Dziękuję. Kto jest przeciwny temu wnioskowi? Dziękuję. Kto z państwa wstrzymał się od głosu? Nie widzę zgłoszeń. Proszę o podanie wyniku.

Sekretarz Komisji Marcin Mykietyński:

39 głosów „za", 15 – „przeciw", brak osób wstrzymujących się od głosu.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Oznacza to, że Komisje podjęły decyzję o powołaniu podkomisji. Proponuję, by jej skład, tak jak ustalaliśmy na tamtym spotkaniu przedstawicieli prezydiów, był parytetem odzwierciedlającym układ w Sejmie, a zatem by był siedemnastoosobowy, przy czym będzie to dziewięć osób z koalicji rządzącej i osiem osób z opozycji. Czy jest zgoda dla takiej propozycji? Nie słyszę sprzeciwu. Uznaję, że taka propozycja została przyjęta.

Przedstawię zatem, jakich kandydatów poszczególne kluby zgłosiły do pracy w podkomisji: Klub Parlamentarny Polskiego Stronnictwa Ludowego – pan poseł Józef Racki i pan poseł Piotr Zgorzelski; Klub Parlamentarny Platforma Obywatelska – pani poseł Krystyna Sibińska, pan poseł Józef Lassota, pani poseł Halina Rozpondek, pani poseł Magdalena Kochan, pan poseł Jerzy Ziętek, pani poseł Ewa Drozd i Sławomir Piechota; Klub Poselski Sojusz Lewicy Demokratycznej – pan poseł Jacek Czerniak; Klub Parlamentarny Solidarna Polska – pan poseł Jarosław Żaczek; Klub Poselski Twój Ruch – pani poseł Zofia Popiołek i pan poseł Witold Klepacz; Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość – jak mi to przekazano – pan poseł Bogdan Rzońca, pani poseł Anna Paluch i pan poseł Jacek Sasin. Jest jeszcze jedno miejsce zarezerwowane dla posła niezrzeszonego. Czy ktoś z posłów niezrzeszonych chciałby się zgłosić do pracy w podkomisji? Nie widzę zgłoszeń, ale to miejsce będzie otwarte i jeżeli pojawi się taka kandydatura, to jestem przekonany, że ten poseł zostanie włączony w pracę podkomisji.

Czy jest akceptacja Komisji dla powołania podkomisji w przedstawionym składzie? Nie słyszę sprzeciwu, zatem uznaję, iż Komisje powołały podkomisję w składzie, jaki przedstawiłem przed chwilą. To wszystko, jeżeli chodzi o powołanie podkomisji. Proszę jej członków o pozostanie w sali w celu…

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Przepraszam, panie przewodniczący, proszę nie kończyć posiedzenia.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dlaczego? Jakie ma pan jeszcze propozycje?

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Panie przewodniczący, pozwoliłem sobie skierować pytanie do wnioskodawców i nie usłyszałem na nie odpowiedzi. Bardzo proszę, by przed zamknięciem posiedzenia Komisji udzielono odpowiedzi…

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Jakie to pytanie? Proszę je powtórzyć i sprecyzować, jakiej odpowiedzi pan oczekuje.

Poseł Andrzej Adamczyk (PiS):

Panie przewodniczący, podstawowe pytanie brzmi: jakie są cele powołania tej podkomisji? Tylko proszę wymienić konkretne powody, a nie mówić o tym, że jest taka potrzeba, bo rewitalizacja miast cierpi, jeżeli nie ma podkomisji. To wiemy. Proszę wymienić cele, jakie ma wypełnić podkomisja, bo podkomisja nadzwyczajna czy stała jest przedsięwzięciem celowym. W związku z tym proszę o wymienienie celów powoływania tej podkomisji.

Kolejna sprawa, to jaki jest zakres prac tej podkomisji?

Trzecie pytanie: czy kwota 1.200.000.000 zł, która jest prawdopodobnie przeznaczona na rewitalizację miast, ma już wypracowany system podziału i czy podkomisja będzie miała wpływ na podział tych środków finansowych?

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Podkomisja w swoim gronie ustali plan pracy, jak każda komisja, i przedstawi go Prezydium Sejmu. Dziś podjęliśmy decyzję o powołaniu podkomisji i jest ona zasadniczym

rozstrzygnięciem w tym kierunku. Podkomisja się zbierze. Były wystąpienia Związku Miast Polskich o podjęcie tych prac i myślę, że właśnie w porozumieniu z przedstawicielami organizacji samorządów ustalimy plan pracy. Będzie on realizowany z udziałem wszystkich zainteresowanych.

Na tym wyczerpaliśmy porządek posiedzenia. Zamykam posiedzenie, dziękuję wszystkim państwu.